



Progetto: **Aiutaci ad Aiutarti**

Iniziative concrete contro il fenomeno dell'usura e del racket

**Ufficio Tutela del Cittadino**

per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura



## Sportello operativo

Via B. Mattarella 58 - 90011 Bagheria (Pa)

**Responsabile:** *dott.ssa Simona Merendino*

### Ricevimento pubblico

Lunedì dalle ore 9,00 alle ore 13,00

Mercoledì dalle ore 15,30 alle ore 19,30

Numero verde **800417300**

(segreteria telefonica attiva 24 ore su 24)

Telefono 091909013

Fax 091922906

Email: [ufficiotuteladelcittadino@metropoliest.it](mailto:ufficiotuteladelcittadino@metropoliest.it)

Consorzio intercomunale per lo sviluppo del territorio - Metropoli Est srl  
Altavilla Milicia, Bagheria, Baucina, Casteldaccia, Ciminna, Ficarazzi, Marineo,  
Misilmeri, Santa Flavia, Termini Imerese, Trabia, Ventimiglia di Sicilia, Villabate

Via B. Mattarella, 58 - 90011 Bagheria (Pa) tel. +39 091 909013 - fax +39 091 922906 [www.metropoliest.it](http://www.metropoliest.it) - [info@metropoliest.it](mailto:info@metropoliest.it)



## PREMESSA

Tra i **punti di debolezza** indicati nell'analisi SWOT del Programma Operativo Nazionale "Sicurezza per lo Sviluppo – Obiettivo Convergenza" 2007-2013 vi è quello della **diffusione del "pizzo" e dell'usura in settori chiave dell'economia Siciliana**.

Secondo il 10° Rapporto di Sos Impresa "Le mani della criminalità sull'impresa" (22 ottobre 2007) il condizionamento esercitato dalle organizzazioni criminali di stampo mafioso nel tessuto economico del Paese si è esteso e rafforzato rispetto agli anni precedenti. Dalla filiera agroalimentare al turismo, dai servizi alle imprese a quelli alla persona, agli appalti, alle forniture pubbliche, al settore immobiliare e finanziario la presenza si è consolidata in ogni attività economica.

**I commercianti, gli imprenditori subiscono 1300 reati al giorno, praticamente 50 l'ora, quasi uno al minuto.** I settori di maggiore interesse delle mire imprenditoriali delle mafie, sia per quanto riguarda l'attività predatoria, sia quella del reinvestimento, riguardano il commercio, il turismo, l'industria del divertimento, la ristorazione veloce, i supermercati, gli autosaloni, il settore della moda e persino dello sport.

Un aspetto evidenziato dal Rapporto è l'estendersi di una **area** definita **della collusione partecipata** che coinvolge la maggior parte delle attività economiche e che preferisce venire a patti con la mafia piuttosto che denunciarne i ricatti.

A questa **area**, che preferisce pagare perché *conviene* così, **si contrappongono**:

- a. i risultati conseguiti dallo Stato con la cattura dei latitanti più pericolosi e della loro rete di fiancheggiatori e taglieggiatori;
- b. la reazione di alcuni commercianti che resistono e reagiscono al condizionamento oppressivo della mafia, denunciano i loro taglieggiatori dimostrando concretamente che al pizzo ci si può opporre;
- c. il fiorire delle associazioni contro il fenomeno del racket ed usura quali "addio pizzo"



## Progetto: Aiutaci ad Aiutarti

Iniziative concrete contro il fenomeno dell'usura e del racket

### **Ufficio Tutela del Cittadino**

per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura



- d. l'aumento della partecipazione alle associazioni antiracket e antiusura;
- e. la presa di posizione delle associazioni di categoria, associazioni datoriali ed imprenditoriali, nonché della chiesa e delle scuole;
- f. la diminuzione della percezione di insicurezza in alcuni contesti regionali specifici (Sicilia e Calabria).

Questi ultimi due punti sono riportati nell'analisi SWOT del Programma Operativo Nazionale "Sicurezza per lo Sviluppo – Obiettivo Convergenza" 2007-2013

Vi è oramai la consapevolezza, nella società civile, che la liberazione dalla mafia e dal pizzo sia elemento imprescindibile per la reale crescita dell'economia e della società.

Il Consorzio Metropoli EST<sup>1</sup> indirizza le proprie iniziative alla *creazione, al sostegno alla promozione delle condizioni per lo sviluppo socio-economico, occupazionale ed al miglioramento della qualità della vita del comprensorio intercomunale.*

---

<sup>1</sup> Statuto Metropoli Est S.r.l. – Art. 4 OGGETTO



Progetto: Aiutaci ad Aiutarti

Iniziative concrete contro il fenomeno dell'usura e del racket

**Ufficio Tutela del Cittadino**

*per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura*



PROGETTO

# AIUTACI ad AIUTARTI

Iniziative concrete contro il fenomeno dell'usura e del racket





## OBIETTIVI GENERALI

1. dare sostegno alle attività produttive ed agli Enti Locali del comprensorio dei comuni appartenenti al Consorzio intercomunale "Metropoli Est";
2. dare un aiuto concreto alle vittime del racket e dell'usura;
3. dare informazioni sui fenomeni della usura e della estorsione mediante l'ausilio di opuscoli, documenti, dibattiti affinché il territorio sia informato della reale portata di questo fenomeno;
4. formare i responsabili dei Comuni sulla utilizzazione e la gestione dei beni confiscati alla criminalità organizzata;
5. rafforzare il senso di fiducia nelle istituzioni.

Il raggiungimento dei suddetti obiettivi necessita della realizzazione di quattro "strumenti di lavoro" meglio identificati come "**Fasi**":

- Fase 1. attivazione ufficio;
- Fase 2. ricerca sociologica;
- Fase 3. creazione sportello informativo;
- Fase 4. costituzione associazione antiracket ed antiusura.



## Fase 1. **Attivazione Ufficio.**

Per il raggiungimento degli obiettivi generali del progetto verrà creato un Ufficio, dotato di adeguate e competenti figure<sup>2</sup> professionali ed ai cittadini in generale.

L'ufficio è rivolto principalmente alle aziende del territorio, a soggetti vittime dell'usura, alle amministrazioni locali ma anche in via generale a tutti i cittadini che dovessero averne bisogno ed erogherà i seguenti servizi:

- consulenza alle aziende sulle tematiche relative al racket ed all'usura;
- consulenza alle amministrazioni locali sulla gestione dei beni confiscati alla criminalità organizzata;
- formazione;
- promozione a valorizzazione degli strumenti esistenti per il contrasto al racket ed all'usura;

L'ufficio proporrà, alle amministrazioni, un censimento dei beni confiscati alla mafia ed un piano strategico per il loro utilizzo sociale.

L'ufficio entrerà a far parte della reti di soggetti operanti nella lotta al racket ed all'usura ed amplierà la stessa a livello locale coinvolgendo anche altri soggetti "istituzionali" e "non" radicati nel territorio di competenza di Metropoli Est quali: scuole, le parrocchie, le associazioni di categoria, le associazioni datoriali, gli ordini professionali, gli istituti di credito, i consorzi fidi, le associazioni del terzo settore e del volontariato.

---

<sup>2</sup> Avvocato penalista, avvocato civilista, esperto in analisi aziendale, commercialista, psicoterapeuta, volontari.



Progetto: Aiutaci ad Aiutarti  
Iniziativa concreta contro il fenomeno dell'usura e del racket  
**Ufficio Tutela del Cittadino**  
per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura



L'ufficio darà vita ad una campagna di informazione e diffusione presso le scuole e nel territorio in generale degli strumenti esistenti per la lotta al racket e all'usura. Proporrà inoltre percorsi formativi di educazione alla legalità ed all'uso responsabile del denaro. Mediante l'attivazione di "laboratori" presso le scuole ed in collaborazione con il Terzo Settore verranno realizzati nuovi strumenti finalizzati alla prevenzione ed alla informazione sul fenomeno del racket e dell'usura.

L'ufficio verrà attivato presso locali messi a disposizione del consorzio Metropoli Est e vi opereranno soggetti volontari motivati ed adeguatamente formati.

L'ufficio effettuerà il monitoraggio dei Bandi di gara ed avvisi pubblici delle Amministrazioni Comunali appartenenti al comprensorio Metropoli Est, e proporrà l'inserimento nei bandi e capitolati delle **clausole SIRENA**<sup>3</sup> già adottata dalla A. C. di Bagheria fin dal 2005 ed esattamente:

- *Di impegnarsi a denunciare alla stazione appaltante ed alle Forze dell'Ordine qualsiasi tentativo di estorsione (pizzo, usura ...) o di condizionamento per acquisto di materie prime o per noli di mezzi ed attrezzature, durante il corso dell'appalto e di accettare incondizionatamente la rescissione del contratto d'appalto nel caso in cui l'Amministrazione venisse a conoscenza di tali evenienze attraverso atti pubblici o per qualunque altra via istituzionale non riconducibile alla denuncia dell'impresa.*
- *Saranno escluse dalla gara ditte, note all'Amministrazione appaltante attraverso atti pubblici, che siano state sottoposte ad estorsione (pizzo, usura ...) o siano state condizionate per l'acquisto di materie*

<sup>3</sup> Nota n. 17367 del 25/02/2005 Città di Bagheria - Oggetto: Circolare per la redazione dei bandi per l'affidamento dei lavori pubblici e per l'acquisto di beni e servizi.



*prime o per noli di mezzi ed attrezzature, senza che le stesse abbiano denunciato alla stazione appaltante od alle Forze dell'Ordine tale evenienze.*

Proporrà alle PP. AA. ed organismi di settore, attraverso il confronto con organizzazioni di categoria e sindacali, apposite convenzioni finalizzate al controllo sulla perfetta esecuzione dei lavori pubblici ed anche dei cantieri privati (con concessioni o incentivi da parte dell' Ente pubblico) la lotta al lavoro nero, il controllo sulla applicazione delle norme di sicurezza dall'avvio del cantiere alla sua chiusura, e delle norme fiscali e previdenziali (D.U.R.C.).

L'Ufficio sosterrà le PP. AA., gli organismi di settore e le vittime dei reati di usura e racket nella costituzione di parte civile nei processi contro gli estortori ed il crimine organizzato.

## Fase 2. Ricerca sociale

Contestualmente alla creazione dell' ufficio verrà realizzata una ricerca<sup>4</sup> sociale sullo "Stato di Salute" delle aziende locali.

Tra i settori della criminalità organizzata l' usura ed il racket risultano essere i più importanti, nell'anno 2006 il giro di affari di questi due settori ammonta a 40 miliardi di Euro e vede coinvolti 310.000 commercianti. Scopo della ricerca è quello, mediante l' autosomministrazione un questionario<sup>5</sup> anonimo, di conoscere lo *stato di salute delle aziende* del territorio. I dati

<sup>4</sup> Vedasi allegato 1 "Questionario".

<sup>5</sup> Allegato 2.



Progetto: Aiutaci ad Aiutarti  
Iniziativa concreta contro il fenomeno dell'usura e del racket  
**Ufficio Tutela del Cittadino**  
per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura



raccolti permetteranno di verificare la consistenza delle attività di usura e racket presenti nel territorio.

<b>Tipologia</b>	<b>Denaro in movimento</b>	<b>Commercianti colpiti</b>
Usura	30 mld	150.000
Racket	10 mld	160.000
Furti e rapine	7 mld	90.00
Truffe	4,6 mld	500.000
Contrabbando	2 mld	15.00
Contraffazione e pirateria	7,4 mld	
Abusivismo	13 mld	
Agromafia	7,5 mld	
Appalti e forniture	6,5 mld	
Giochi e scommesse	2,5 mld	
<b>TOTALE</b>	<b>90,5 mld</b>	

*Fonte X Rapporto Sos Impresa*

I dati raccolti forniranno notizie ed opinioni utili ad elaborare efficaci strategie di intervento sulle tematiche del racket e dell'usura da proporre alle pubbliche amministrazioni appartenenti al comprensorio di Metropoli Est.

### Fase 3. **Creazione sportello informativo.**

Realizzate queste due prime fasi l'ufficio creerà uno sportello informativo e di ascolto, rivolto a tutti i cittadini che si trovano, o che stanno per entrare, in una situazione di indebitamento, di grave crisi finanziaria, di difficoltà economiche. Sarà aperto presso la sede di Metropoli Est. Il servizio, gratuito,



Progetto: Aiutaci ad Aiutarti  
Iniziativa concreta contro il fenomeno dell'usura e del racket  
**Ufficio Tutela del Cittadino**  
per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura



sarà gestito da giovani professionisti operatori volontari, opportunamente formati allo scopo, che agiranno con le loro specifiche professionalità e sulla base di una motivazione personale. L'attività di aiuto e prevenzione sarà formata da tre momenti:

1. il "contatto telefonico" in cui si valuteranno le ragioni della telefonata;
2. il "primo ascolto", durante il quale si raccoglieranno informazioni sulla problematica;
3. intervento della "equipe" di professionisti che cercherà di risolvere tutte le questioni connesse al disagio economico offrendo assistenza legale, aziendalistica, bancaria e specialistica per quanto riguarda l'accesso ai Fondi speciali antiusura.

#### **Fase 4. Costituzione associazione antiracket ed antiusura.**

Dopo aver raccolto sufficienti dati ed aver monitorato le attività dell'ufficio e dello sportello verrà costituita una associazione antiracket ed antiusura le cui attività saranno, oltre quella della gestione e dell' Ufficio e dello Sportello:

- a. designare propri rappresentanti in consessi, enti o commissioni nei quali è richiesta la rappresentanza nell'interesse delle vittime dell'usura e del racket;
- b. costituirsi parte civile nei procedimenti penali;
- c. organizzare manifestazioni di tipo promozionale, culturale e qualsiasi altra attività anche di natura finanziaria inerenti alle finalità perseguite dall' associazione;



## Progetto: Aiutaci ad Aiutarti

Iniziative concrete contro il fenomeno dell'usura e del racket

### **Ufficio Tutela del Cittadino**

*per la prevenzione e la lotta al racket ed all'usura*



- d. promuovere, organizzare e dirigere le iniziative necessarie per assicurare la tutela e l'assistenza delle vittime dell'usura e del racket;
- e. cooperare, anche a mezzo di adesione a federazioni di settore, con altri soggetti privati, associazioni, fondazioni ed enti pubblici;
- f. promuovere adeguate attività di studio, di progettazione, di informazione e di ricerca sui fenomeni attinenti alle tematiche dell'usura e racket;
- g. promuovere l'informazione e la formazione per l'educazione all'uso responsabile del denaro;
- h. promuovere l'informazione e la formazione per la prevenzione dell'usura;
- i. fornire informazione e consulenza alle vittime dell'usura e del racket;
- j. prestare assistenza e solidarietà alle vittime dell'usura e del racket.